

## Návrh výzkumné potřeby státní správy pro zadání veřejné zakázky na projekt z programu veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy „BETA“

### Předkladatel - garant výzkumné potřeby

Ministerstvo pro místní rozvoj

Adresa:  
Staroměstské nám. 6/  
110 15 Praha 1

Kontaktní osoba: Mgr. Ivana Svojková  
Telefon: 234 154 190  
Fax: 234 154 243  
E-mail: svoiva@mmr.cz

### Odborný gestor projektu

Odbor cestovního ruchu

Adresa:  
Staroměstské nám. 6/  
110 15 Praha 1

Kontaktní osoba: Ing. Jan Junek  
Telefon: 234 154 574  
Fax:  
E-mail: junjan@mmr.cz

### Výzkumná potřeba

#### 1) Název projektu:

Podpora tvorby zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu

#### 2) Stručný popis výzkumné potřeby, která se má řešit:

Ministerstvo pro místní rozvoj připravuje zákon o podpoře a řízení cestovního ruchu. Cílem je vytvoření chybějícího systému řízení cestovního ruchu v ČR. Tato nová legislativní norma umožní definování kompetencí a odpovědností jednotlivých úrovní řízení cestovního ruchu. Budou nastaveny indikátory sledující výkonnost cestovního ruchu a kontrolní mechanismy sledující postup plnění opatření vyplývajících ze zákona a zároveň bude nastaven systém horizontální i vertikální komunikace a spolupráce. Dále bude zajištěna provázanost realizace politiky rozvoje cestovního ruchu napříč všemi úrovněmi. Součástí návrhu zákona je vytvoření systému financování organizační struktury řízení cestovního ruchu, který předpokládá využití prostředků generovaných cestovním ruchem zpět pro jeho rozvoj. Zákon bude po vzoru vyspělých zahraničních destinací představovat nástroj státního marketingu.

Předpokládané nabytí účinnosti zákona je od 1. 1. 2014. Nabytí účinnosti je naplánované na začátek nového programového období EU 2014 – 2020. Zákon o cestovním ruchu tak přispěje k zefektivnění čerpání prostředků EU.

Při zpracovávání paragrafového znění zákona bude nutné vydefinovat několik zásadních oblastí, např. kritéria pro vznik regionálních oblastí cestovního ruchu, nastavení systému

financování organizací cestovního ruchu, definování a sledování indikátorů vývoje a zavedení nástrojů sledování efektivity aktivit na podporu cestovního ruchu. .

### **3) Kategorie činnosti:**

Aplikovaný výzkum

### **4) Vazba na hlavní cíl programu BETA:**

Návrh výzkumné potřeby je ve vazbě na cíl programu BETA, tj. zdokonalení současných praxí, metodik a regulačních mechanismů včetně dozorové činnosti a tím dosažení vyšší kvality poskytovaných služeb v oblasti cestovního ruchu. Realizace projektu by měla přispět k prosazení standardních služeb v oblasti cestovního ruchu na celém území ČR. To by mělo umožnit i v doposud zaostávajících regionech zvýšit nabídku kvalitních služeb cestovního ruchu a tím v nich i částečně eliminovat do budoucnosti negativní vlivy ekonomické krize.

### **5) Vazba na jeden ze specifických cílů programu BETA:**

Navržená výzkumná potřeba souvisí s jedním z hlavních úkolů MMR v oblasti regionálního rozvoje tj. optimalizace regionálního rozvoje a navržení opatření vedoucích ke snížení existujících nerovností v rozvoji regionů. Ekonomické aktivity reprezentované cestovním ruchem jsou jedny ze základních činností v regionech, které mohou napomoci rozvoji regionů, v nichž jsou ostatní ekonomické činnosti nedostatečně rozvinuté.

Cílem zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu je vytvoření systému řízení cestovního ruchu, definování kompetencí a odpovědností jednotlivých úrovní řízení. To povede ke koordinovanému a efektivnímu využívání potenciálu rozvoje cestovního ruchu s důrazem na udržitelný rozvoj regionu.

Realizací výzkumného úkolu tedy dojde k naplnění základního cíle MMR ČR, zkvalitnění metodické, legislativní i rozhodovací činnosti ústředního správního úřadu ve věcech cestovního ruchu. Současně dojde k naplnění obou specifických cílů potřeb MMR ČR – nalezení nových mechanismů pro udržitelný a sociálně-ekonomický rozvoj sídel v městském a venkovském prostoru; optimalizace regionálního rozvoje.

### **6) Cíl(e) projektu:**

- využití výzkumného projektu pro tvorbu paragrafového znění a následného sledování dopadu legislativy na vývoj cestovního ruchu v regionech, možný podklad pro následnou úpravu kritérií případně systému spolupráce (novela zákona / novela prováděcí vyhlášky)
- nastavení kritérií pro vznik turistických oblastí (TO) – TO oblasti musí být vybaveny určitým potenciálem rozvoje cestovního ruchu (vychází z výzkumného úkolu ÚÚR - Aktualizace potenciálu cestovního ruchu v České republice a Využití potenciálu cestovního ruchu v České republice) a z dostupných dat o výkonnosti cestovního ruchu v regionální úrovni
- definování přirozených geografických destinací a dalších možných destinací – podklad pro zjištění optimálního počtu TO - podklad pro registraci TO na MMR ČR a nastavení systému financování
- definování indikátorů vývoje cestovního ruchu v regionech a vytvoření nástrojů pro sledování efektivity realizovaných opatření

### **7) Potřebnost projektu:**

Na podporu cestovního ruchu v České republice bylo vynaloženo velké množství finančních prostředků. Od roku 200 se jedná o více než 40 mld. Kč. Avšak v posledních letech i přes růst výdajů (a to i již v předkrizovém období) klesá výkonnost cestovního ruchu a přínos cestovního ruchu pro ekonomiku. Aktivita na podporu cestovního ruchu jsou nesystémové, dublují se a jsou mnohdy protichůdné, také se nesleduje jejich efektivita. Cílem zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu je provázání podpory cestovního ruchu na potenciál rozvoje, využití potenciálu, plnění indikátorů a nástrojů sledování efektivit realizovaných opatření.

Potřeba zavedení zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu byla projednávána s ostatními resorty (MK, MŽP, MV, MF), s kraji, organizacemi cestovního ruchu v regionech i profesními asociacemi.

S ohledem na stávající přínosy cestovního ruchu pro ekonomiku ČR a snahu o jejich udržení vyvstává i potřeba realizace výzkumného úkolu.

### **8) Požadované výsledky a předpokládané výstupy projektu:**

Výsledky projektu budou promítnuty do právních předpisů a norem, respektive připravovaného zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu a prováděcí vyhlášky, sledování jeho přínosu na rozvoj cestovního ruchu a přípravu případné novely zákona za účelem zvýšení efektivit a výkonnosti cestovního ruchu.

- podklady pro tvorbu paragrafového znění zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu
- definování požadavků na vznik, tvorbu a činnost organizací cestovního ruchu vyplývajících ze zákona (kritéria pro vznik, stanovení indikátorů a nástrojů sledování efektivit realizovaných opatření, stanovení činností jednotlivým organizacím cestovního ruchu)
- definování systému financování organizací cestovního ruchu, sledování účelnosti nastavených finančních toků

### **9) Způsob využití výsledků v praxi:**

- podklady pro tvorbu paragrafového znění zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu
- vytvoření systému řízení cestovního ruchu
- zajištění koordinace podpory cestovního ruchu

### **10) Očekávaný přínos projektu:**

- Získání materiálů využitelných pro přípravu a schválení zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu, zajištění koordinace podpory cestovního ruchu na všech úrovních řízení, sledování efektivit realizovaných opatření.
- Zjištění dopadu legislativy na rozvoj cestovního ruchu v regionech, možná příprava novely zákona, doprovodné vyhlášky

### **11) Uživatel výsledků, další uživatelé výsledků:**

- MMR ČR - využití výstupů projektu na tvorbu paragrafového znění zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu a navazujících vyhlášek.

**12) Předpokládaná doba řešení projektu:**

2013 - podpora tvorby znění a přijetí zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu, 2014 - zajištění podkladů pro prováděcí vyhlášky, 16 měsíců

**13) Předpokládaná cena:**

1,9 mil Kč, 2013 - 1,4 mil. Kč, 2014 - 0,5 mil. Kč

**14) Doplnující informace:**

- jedná se o nově předkládanou výzkumnou potřebu
- projekt částečně navazuje na výzkum potenciálu rozvoje cestovního ruchu v ČR a jeho využitím realizovaným ÚÚR dle jednotlivých ORP
- koordinace a řízení cestovního ruchu je v gesci MMR ČR
- nejedná se o dvojí financování – vzdělávací projekt není v současné době financován ze žádných zdrojů
- na realizaci projektu by se mohla podílet MU Brno (která se podílela na tvorbě aktualizace rajonizace cestovního ruchu, vydala atlas cestovního ruchu), případně Svaz expertů v cestovním ruchu, či jiné vysoké školy cestovního ruchu (VŠO v Praze, VŠE v Praze, VŠ Polytechnická Jihlava, VŠH v Praze, atd.)

Datum: .....

.....  
Jméno a podpis  
kontaktní osoby předkladatele

.....  
Jméno a podpis  
odpovědné osoby předkladatele